

ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към годишен финансов отчет за 2013 година за оповестяване на прилаганата счетоводна политика, информация за състоянието и изменението на основните активи, пасиви, приходи и разходи на община Ямбол



Счетоводната дейност в Община Ямбол през 2013г. се осъществява от общината като първостепенен разпоредител и още **35** броя обособени самостоятелни второстепенни разпоредители с бюджет, съгласно приложена към отчета поименна справка. По своята структура те представляват:

14 Училища, в които се прилага системата на делегиран бюджет, от които -1 Спортно, 1 СОУ, 2 Начални, 3 Гимназии и 7 Основни;

2 Помощни звена към образованието – НАОП и ОДК;

8 Детски градини и **1** ОДЗ;

1 Детски ясли (обслужва 7 звена) и Млечна кухня ;

3 Социални структури – КСУДВ, ДДЛРГ, ДСХ и ДСП;

4 Културни института;

2 Общински предприятия;

С решение на Общински съвет Ямбол от 19.12.2012г., считано от 01.04.2013г. е извършено преобразуване на ЦДГ „Свобода“ в ОДЗ „Свобода“, като новообразуваната структура изцяло поема активите, пасивите и персонала на ЦДГ „Свобода“. ЦДГ „Свобода“ състави своя последен отчет към 31.03.2013г., а ОДЗ „Свобода“ съставя отчети от 01.04.2013г. до края на годината.

Годишния финансов отчет на Община Ямбол е изготвен в български **лева** към **31.12.2013г.** и е съобразен с изискванията на Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните предприятия, Указание на Министерството на финансите ДДС № 20 от 2004г. за прилагане на Националните счетоводни стандарти, указанията на Министерството на финансите издадени и действали през 2013г., Счетоводна политика и други вътрешни правила и процедури. Спазени са основните принципи определени в член 4 от Закона за счетоводството: текущо начисляване, действащо предприятие, предпазливост, съпоставимост между приходите и разходите, предимство на съдържанието пред формата, запазване при възможност на счетоводната политика от предходния отчетен период, независимост на отделните отчетни периоди и стойностна връзка между начален и краен баланс, документална обосновааност на стопанските операции и факти.

Работата по изготвянето на отчета за 2013г. е съобразена с допуснатите и отстранени грешки, пропуски и несъответствия, които са установени по време на текущият контрол върху отчета към 30.06.2013г. и заверката на предходният годишен счетоводен отчет от екипа одитори от Сметна палата. Годишният финансов отчет на община Ямбол за 2012г. е одитиран и заверен през 2013г. „Без резерви, с обръщане на внимание“ и е публикуван на сайта на община Ямбол в определените срокове.

Съгласно указанията на Министерство на финансите отчетността за 2013г. в общината е организирана в **три** самостоятелни отчетни групи (стопански области) - бюджети, извънбюджетни сметки и фондове и други сметки и дейности. Консолидацията на отчетните данни на Община Ямбол е осъществена чрез използване на ръчен способ по същите отчетни групи. В консолидирания отчет е включена счетоводната информация на бюджетните предприятия и разпоредители от втора степен към общината, за които има приложен списък. За всяка група е изготвен отделен отчет за касовото изпълнение на бюджета и извънбюджетните сметки и фондове на основание Единната бюджетна класификация и отделна оборотна ведомост .

Изготвен е индивидуален сметкоплан на общината и всички второстепенни разпоредители с бюджет, който представлява приложение към счетоводната политика за 2013г., на основание утвърденият сметкоплан на бюджетните предприятия от Министерството на финансите със заповед № ЗМФ-60 от 20.01.2005г.



В общината отчетността е обособена в две насоки: изготвяне на отчети **на касова основа** и изготвяне на отчети **на начислена основа**. Записванията са извършвани едновременно по счетоводни сметки и параграфи. Счетоводните записвания са двустранни, по счетоводни сметки, дейности и параграфи. Касовата отчетност обхваща единствено паричните потоци за текущата година. Чрез нея са отразени и финансовите взаимоотношения между първостепенния разпоредител (Община Ямбол) и второстепенните разпоредители като вътрешни трансфери в системата на първостепенния разпоредител по **§ 61-09** от ЕБК, с (+) при получаване и с (-) при възстановяване на суми.

Счетоводната информация е обработена автоматизирано с програмен продукт „Бизнес навигатор“ в община Ямбол и на „Изчислителен център“ към Министерство на финансите „ФСД“ в някои ВРБ, а в други ВРБ и с други програмни продукти. Тя се съхранява в общината и в нейните второстепенни разпоредители с бюджет, както в електронен вид, така и на хартиен носител.

Счетоводните записвания са двустранни. Осъществява се равенство на приходите и разходите на касова основа. Търси се логическата връзка и равенство между параграфи и счетоводни сметки при отчитане на приходите и разходите и при представянето им в двете страни – на начислена и на касова основа. Изработени са месечни, тримесечни касови отчети, както и сборни оборотни ведомости и баланси за всяко тримесечие. Същите са представени в Министерство на финансите и пред Сметна палата в определените срокове.

Годишния финансов отчет отразява всички факти, явления и процеси, протекли в Община Ямбол през отчетния период. Същият представя точно и вярно имущественото и финансово състояние на цялата община.

През 2013г. във всички второстепенни разпоредители с бюджет (ВРБ) има открити бюджетни сметки в лева, а в ОУ „Н. Петрини“, и Гимназия „В. Левски“ имаше бюджетни сметки в евро за обслужване на проекти по програма на МОНН „Коменски“. В общината също имаше открит бюджетна сметка в евро за обслужване на проект по трансгранично сътрудничество с Република Турция. След приключване на дейностите по проектите и получаване на трансферите от финансиращите органи по отделните проекти, сметките са закрити.

Съгласно Указание ДДС 07/2008 г. за обслужване на дейностите по Оперативни програми са открити извънбюджетни сметки на общината и на **26** ВРБ, които изпълняват проекти по Европейски програми. В общината се изпълняват **22** проекта по всички Оперативни програми, а във ВРБ общо по 35 проекта, от които в 2 ВРБК има изпълнение по схема „Училищен плод“, проекти по сключени договори с ДФ „Земеделие“ Разплащателна агенция. Приходите и разходите, отчетени по тях са отразени в дейност 12 – извънбюджетни сметки и фондове. Приходите по тези проекти са получавани по бюджетните сметки на разпоредителите и са отразявани, съгласно дадените указания от МФ (ДДС 06/2008г.) по **§ 88-03** (+/-) в отчетността на „ИБСФ“ и „Бюджета“. В края на отчетния период средствата, които бяха налични по банковата сметка на отделните проекти, са прехвърлени по откритите сметки за отчитане на СЕС, на съответният ВРБ за по-голямо удобство и разграничаване на отделните парични потоци, при тяхното изразходване. По счетоводна сметка 4684 имаме дебитно салдо 11 586.95 лева, което показва, че тази сума е използвана от бюджета на съответните бенефициенти за разплащане на разходи по отделни проекти. Тези суми се очаква да бъдат получени под формата на трансфери през 2014г.

През 2013г. са отчетени в ПРБ, раздадени парични награди за празници и организирани специални мероприятия, връчени от председателя на общински съвет съгласно приет статут за награждаване за постигнати високи резултати в областта на науката, изкуството и спорта – 20 620 лева, по §10-98 „Други разходи, неклассифицирани в другите параграфи и подпараграфи“. За да има еднаквост в отчитането на средствата в отчета за касово изпълнение и в счетоводният отчет, тези награди са отчетени по счетоводна сметка 6098 „ Други разходи в страната“. В училище „В. Карагьозов“ са отчетени в § 10-98 - 100 лева членски внос в международна организация и 45 лева членски внос в спортен клуб.

През 2013г. в Община Ямбол няма подписвани договори за **ЛИЗИНГ** - финансов или експлоатационен, и не са получавани активи по този ред.

